**PROCESSO**: **nº** 2000.15635/2015 – Anexos: 2000.16403/2015, 2000.006444/2016 e 2000.004916/2016

**INTERESSADO:** Secretaria de Estado da Saúde – SESAU

**Assunto:** Aquisição de medicamentos (demanda judicial).

Trata-se do **Processo Administrativo nº 2000.15635/2015,** em volume com 78 (setenta e oito) fls., que versam sobre a aquisição de medicamentos (demanda judicial). As despesas estão orçadas em R$ 1.074,60 (mil, setenta e quatro reais e sessenta centavos), tendo como credora a empresa **Produtos Roche Químicos e Farmacêuticos (CNPJ 33.009.945/0002-04)**.

Revela-se oportuno informar que os autos que seguem anexados ao presente contêm, tão somente, procedimentos que objetivam informar sobre o cumprimento da demanda judicial. Não constam nos autos apartados (processos nºs **2000.16403/2015**, **2000.006444/2016** e **2000.004916/2016**) procedimentos para aquisição dos fármacos objetos da ação judicial *in casu.*

Os autos foram encaminhados a esta Controladoria Geral do Estado – CGE para pronunciamento sobre a possibilidade do pagamento pleiteado.

A análise do Processo Administrativo nº **2000.15635/2015** restringiu-se à instrução **no que se refere ao cumprimento das fases da despesa pública, explicitado na Lei Federal nº 4.320/64, além da obediência aos princípios constitucionais aplicáveis à Administração Pública.**

Feitas as considerações PRELIMINARES acima expostas, passamos a analisar os aspectos que merecem relevo na aferição da *“análise e manifestação técnica”,* conforme requerido pela Chefia de Gabinete (fl. 78). A presente análise observou, dentre outros, os seguintes documentos:

**1. NECESSIDADE DE IMEDIATO CUMPRIMENTO DA DEMANDA JUDICIAL -** Às fls. 02/03 consta Mandado - Ofício, expedido pelo Juízo da 17ª Vara Cível da Capital / Fazenda Estadual, nos autos do processo judicial nº **0709489-64.2015.8.02.0001**, em face do Estado de Alagoas, tendo como autora **MARIA DAS NEVES CANDIDO PIMENTEL**. Em tempo, destaque-se o teor da decisão juntada às fls. 04/08, onde consta o deferimento da tutela de urgência, com determinação de que o Estado de Alagoas forneça à autora, no prazo de 48 (quarenta e oito) horas, os seguintes medicamentos: **ENTACAPONA 200mg; LEVADOPA + BENZERAZIDA 100/25mg; BIPERIDENO 2mg; CITALOPRAN 20mg e CLONAZEPAN 2mg** .

**2. IMPOSSIBILIDADE DE ATENDIMENTO PELA VIA ADMINISTRATIVA -** À fl. 20 consta despacho s/nº, de lavra da Assessoria Técnica, informando a necessidade de imediato cumprimento da decisão judicial em epígrafe. Às fls. 21/22 consta despacho s/nº, da lavra da Diretoria de Assistência Farmacêutica – DAF/SESAU, datado de 24/07/2015, solicitando a aquisição em caráter emergencial, bem como informando “que os medicamentos solicitados não estão contemplados na Relação de Medicamentos do Componente Especializado da Assistência Farmacêutica – CEAF, prevista na Portaria nº 1.554/2013 GM/MS, **não sendo, portanto, competência desta SESAU a respectiva dispensação**”.

**3. COTAÇÕES DE PREÇOS –** No que se refere à pesquisa de mercado, às fls. 37/40 foi juntada proposta de empresa do ramo, com participação única da seguinte sociedade empresária: **PRODUTOS ROCHE QUÍMICOS E FARMACÊUTICOS (CNPJ 33.009.945/0002-04)** para os itens 02 (**LEVODOPA + BENSERAZIDA 200/50MG**), 03 (**LEVODOPA + BENSERAZIDA 100/25 MG DISPERSÍVEL**), 04 (**LEVODOPA + BENSERAZIDA 100MG HBS**), 07 (**CLONAZEPAM 2MG**). Em tempo, informe-se o que consta à fl. 44, que os itens relacionados são fármacos fornecidos por indústria farmacêutica exclusiva. Consta, ainda, que os demais medicamentos não obtiveram cotações.

**4. REGULARIDADE JURÍDICA, FISCAL E TRABALHISTA DA EMPRESA -** Verifica-se a apresentação do Certificado de Registro Cadastral – CRC (fls. 45 e 55) quando da realização da referida aquisição, em substituição aos documentos enumerados nos artigos 28 a 31 da Lei nº 8.666/83, conforme determina o art. 32, §§ 2º e 3º, da mesma Lei. Observa-se, ainda, o despacho da lavra de servidora que responde pelo Setor de Cadastro, Averiguação de Preços e Regularidade de Empresas – SECAPRE, Janaína Lopes de Oliveira Pedroza, informando que a empresa **Produtos Roche Químicos e Farmacêuticos (CNPJ 33.009.945/0002-04)**, se encontra em situação de **IDONEIDADE FISCAL REGULAR** (fl. 46).

Ocorre que não é possível comprovar, nos autos do processo, a competência da SESAU para emissão de Certificado de Registro Cadastral – CRC, no âmbito estadual. **Em tempo, destaque-se a declaração contida no CRC de que a sua apresentação não substitui os documentos enumerados nos artigos 28 a 31 da Lei nº 8.666/93.**

Após emissão da nota de empenho, foram juntadas aos autos Certidões de Regularidade Fiscal referentes à empresa **Produtos Roche Químicos e Farmacêuticos (CNPJ 33.009.945/0002-04),** ora vencidas (fls. 63/67).

**5. AUTORIZAÇÃO PARA AQUISIÇÃO -** Às fls. 48 consta despacho da Secretária Executiva Ações de Saúde, Sra. Rosimeire Rodrigues Cavalcanti, com autorização para aquisição dos fármacos solicitados. Às fls. 51/52 consta despacho da Secretária de Estado da Saúde, Sra. Rozangela Wyszomirska, com autorização para aquisição dos fármacos adquiridos. **Destaque-se a ausência de publicação de Termo de Ratificação de Dispensa na imprensa oficial.**

**6. EMISSÃO DA NOTA DE EMPENHO -** Destaque-se que a Nota de Empenho (2016NE22593), às fls. 56/57, *não possui assinatura da ordenadora de despesa,* assim como não consta nos autos documento que evidencie a autorização para emissão de nota de empenho. Alerte-se, ainda, para a ausência de documento que ateste a condição de autoridade competente do então Gerente de Finanças, Helion Dionísio de Oliveira, possibilitando a prática de tal ato. Salienta-se que nos termos do art. 58 da Lei nº 4.320/1964, *o empenho de despesa é ato emanado de autoridade competente que cria para o Estado obrigação de pagamento pendente ou não de implemento de condição*.

**Em tempo, ressalte-se ainda o entendimento da Procuradoria Geral do Estado de Alagoas, conforme Parecer PGE/ASS N° 36/2007, quanto à exigência de que conste da nota de empenho a assinatura do ordenador de despesa, bem como do responsável financeiro. A Controladoria Geral do Estado – CGE, através da Instrução Normativa CGE Nº 001/2007, em seu art. 1º, já determinava que as notas de empenho devem conter a *“(...) assinatura do ordenador de despesa ou do servidor quer detenha delegação para tanto, e do responsável financeiro de cada Órgão do Poder Executivo Estadual.*”** (g.n.)

**7. LIQUIDAÇÃO DA DESPESA -** Conforme determina a Lei Federal nº 4.320/64, nos artigos 62 e 63, a empresa **Produtos Roche Químicos e Farmacêuticos (CNPJ 33.009.945/0002-04)** emitiu o **Documento Auxiliar da Nota Fiscal Eletrônica – DANFE nº 000.271.566** (fl. 69), datado de 07/02/2017, atestado por servidor não identificado, portador do CPF 023.249.924-18, o que, em princípio, comprova o direito adquirido em receber o respectivo crédito, possibilitando a seguinte verificação: a) a origem e o objeto que se deve pagar; b) a importância exata a pagar; c) a quem se deve pagar a importância para extinguir a obrigação. **Alerte-se para a necessidade de atesto pelo servidor público competente pelo efetivo acompanhamento dos serviços prestados.**

**A Controladoria Interna da SESAU alega que, mediante inspeção *in loco,* foi constatada, através de documentos anexados à fl. 68, a movimentação de entrada dos medicamentos pela empresa TCI.**

**8. EMISSÃO DE NOTA DE PAGAMENTO -** O pagamento da despesa pública encerra o ciclo orçamentário e sucede o reconhecimento da dívida através do processo de liquidação. Em tempo, alerte-se que o pagamento deve ocorrer após os procedimentos inerentes à fase de liquidação, em especial a comprovação do direito do credor.

**9. DO ATENDIMENTO AO DECRETO ESTADUAL Nº 51.828/2017 -** Observou-se o não cumprimento ao que determina o art. 48, §1º, I ao IV, do Decreto Estadual nº 51.828/2017, quanto ao ato de reconhecimento da dívida. Dito isto, destaque-se que o gestor deve informar:

1. Se existe dotação orçamentária suficiente para a realização do empenho e liquidação no SIAFEM;
2. A estimativa do impacto orçamentário-financeiro da dívida a ser reconhecida no orçamento vigente e posteriores, considerando os limites estabelecidos na programação orçamentária e financeira para o exercício;
3. Declaração do ordenador da despesa de que o reconhecimento da dívida é exequível na execução orçamentária e financeira para o exercício vigente e seu impacto na execução orçamentária e financeira não impedirá ou prejudicará o funcionamento das atividades do órgão ou da entidade até o final do exercício sem aumento na dotação disponível;
4. Da indicação das causas que levaram ao não pagamento da dívida nos exercícios anteriores.

**10. AUSÊNCIA DE CONTRATO –** Consoante informação do Setor de Contratos (fl. 73) não existe contrato entre a SESAU e aempresa **Produtos Roche Químicos e Farmacêuticos (CNPJ 33.009.945/0002-04)**, o que contraria o art. 62 da Lei Federal nº 8.666/93.

**11. AUSÊNCIA DE ANÁLISE JURÍDICA -** No contexto do processo inexiste parecer da Procuradoria Geral do Estado – PGE, que trata do que expõe a Lei Complementar Estadual nº 07/1991, no que concerne ao ***controle interno da legalidade e da moralidade administrativa, procedendo ao exame de todo e qualquer documento público, e a propositura de anulação de ato administrativo que se torne lesivo ao interesse público, ou afrontoso aos princípios da moralidade ou da legalidade administrativa, sem prejuízo da competência dos órgãos técnicos*.**

De toda a explanação e detalhamento processual, alertem-se para a necessidade de informações, quais sejam:

**I. DOTAÇÃO ORÇAMENTÁRIA -** Que seja atualizada a dotação orçamentária a ser utilizada para a despesa requerida.

**II. DAS CERTIDÕES** – Quando do pagamento, que as certidões referentes à regularidade fiscal sejam acostadas aos autos em atendimento à legislação pertinente.

**III. DO CUMPRIMENTO DAS DETERMINAÇÕES CONTIDAS NO ART. 48 DO DECRETO Nº 51.828/2017 –** Que sejam juntados aos autos as declarações e documentos relacionados no art. 48 do referido Decreto Estadual, conforme já citado no Item 9.

Assim, sugere-se o retorno dos autos à Secretaria de Estado da Saúde – SESAU para solução das pendências apontadas nos itens I a III. Em ato contínuo, que a Secretaria promova o reconhecimento da dívida à empresa **Produtos Roche Químicos e Farmacêuticos (CNPJ 33.009.945/0002-04)**, mediante publicação do ato, conforme art. 48, § 3º do referido decreto.

Maceió-AL, 27 de outubro de 2017.

Lilian Maria Nunes Silva

**Assessor de Controle Interno/ Matrícula nº 62.686-4**

Acolho o Parecer.

À superior consideração.

Adriana Andrade Araújo

**Superintendente de Auditagem - Matrícula n° 113-9**